

MINISTERSTWO
ROZWOJU REGIONALNEGO

DEPARTAMENT ZARZĄDZANIA
EUROPEJSKIM FUNDUSZEM SPOŁECZNYM

Warszawa, 2011-06-17

DZF-IV-82252-854-MU/11

NK: 8M5A/11

Instytucje Pośredniczące
Instytucje Pośredniczące II stopnia
Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki

Szanowni Państwo,

Podczas spotkania grupy roboczej ds. finansowych, które odbyło się w dniach 1-2 czerwca 2011 r., zgłoszono wątpliwości w zakresie interpretacji definicji personelu projektu przekazanej w notatce z dnia 1 marca 2011 r. (znak: DZF-IV-82252-118-MU/11) oraz pismem z dnia 11 maja 2011 r. (znak: DZF-IV-82252-248-MCh/11) skierowanym do IP/IP2.

Instytucja Zarządzająca PO KL wskazała wówczas, iż personel projektu stanowią osoby zaangażowane do realizacji zadań w ramach projektu, które osobiście wykonują zadania. Tym samym personelem projektu nie są wykonawcy, w tym osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, bez względu na to czy zatrudniają pracowników czy też nie z uwagi na to, że nie ma możliwości zapewnienia, że osoby te wykonują osobiście zadania w projekcie.

W związku z tym, iż przedmiotowa interpretacja wzbudziła dyskusję w kwestii zasadności jej wprowadzenia, Instytucja Zarządzająca PO KL zwróciła się z prośbą do IP/IP2 o przekazanie swoich opinii. Dodatkowo instytucja Zarządzająca PO KL zleciła wykonanie ekspertyzy prawnej w zakresie możliwości zastrzeżenia w umowie zobowiązania do osobistego wykonywania zadań oraz świadczenia usług przez osobę fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą. Poniżej pragnę przekazać ostateczne stanowisko IZ PO KL w tej sprawie.

Definicja personelu projektu została określona w *Wytycznych w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach PO KL*. Zgodnie z *Wytycznymi* personelem projektu są *osoby zaangażowane do realizacji zadań w ramach projektu, które osobiście wykonują zadania w ramach projektu, tj. w szczególności osoby zatrudnione na podstawie stosunku pracy lub stosunku cywilnoprawnego, osoby samozatrudnione, osoby współpracujące w rozumieniu ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. Nr 205, poz. 1585, z późn. zm.) oraz osoby wykonujące świadczenia w formie wolontariatu*. Zapisy *Wytycznych* nie wskazują zatem jednoznacznie na fakt, iż osoby prowadzące działalność gospodarczą (z wyłączeniem osób samozatrudnionych, o których mowa w sekcji 4.5.3 *Wytycznych*) stanowią lub też nie personel projektu.

O ile przy zatrudnianiu osób fizycznych na podstawie stosunku pracy czy umowy zlecenia bądź o dzieło problem interpretacyjny nie występuje, o tyle pojawił się w przypadku osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą. Niemniej jednak, na podstawie uzyskanej ekspertyzy prawnej można stwierdzić, iż każda z form zaangażowania personelu do projektu daje możliwość kształtowania jej tak, aby pozwolić zamawiającemu (w tym przypadku: beneficjentowi) na wyegzekwowanie realizacji umowy przez konkretną, wskazaną w umowie osobę.

Tym samym, jeżeli umowa zawierana jest z osobą fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą jako personelem projektu, możliwe jest nałożenie obowiązku osobistej realizacji umowy na osobę prowadzącą przedmiotową działalność gospodarczą. Wówczas należy w sposób wyraźny i jednoznaczny nałożyć w zapisach umowy obowiązek realizacji umowy przez konkretną osobę.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo
Rozwoju Regionalnego
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

tel. (022) 330 30 04
fax (022) 330 30 31
www.mrr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA
EUROPEJSKA

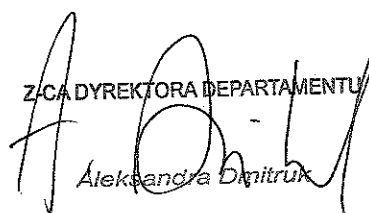


Jednocześnie w celu wyeliminowania wszelkich wątpliwości co do osobistej realizacji wykonywanej przez personel projektu umowy należałoby w sposób jednoznaczny i precyzyjny wyłączyć zarówno możliwość podzlecania usług nią objętych osobom trzecim, jak i wskazać konkretną osobę, która miałaby realizować umowę. Należy także podkreślić, iż postanowienia umowy wskazujące osobę, która osobiście miałaby wykonywać zadania po stronie wykonawcy są całkowicie dopuszczalne i zgodne z obowiązującymi przepisami prawa krajowego.

Wobec powyższego IZ PO KL informuje, iż w ramach projektów PO KL nie ma podstaw do wyłączenia jako personelu projektu osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą bez względu na to, czy zatrudniają one pracowników czy nie, pod warunkiem osobistego wykonywania zadań przez te osoby.

Jednocześnie Instytucja Zarządzająca PO KL pragnie przeprosić za zmianę interpretacji dotyczącej definicji personelu projektu, niemniej jednak wynika ona z nowych okoliczności, które mają wpływ na przedmiotowe stanowisko, lecz nie były dotychczas znane IZ PO KL. Ponadto, w ocenie IZ PO KL zmienione stanowisko jest korzystne dla wszystkich instytucji zaangażowanych w realizację PO KL, jak też pozostaje zgodne z przyjętym systemem wdrażania Programu.

Z poważaniem,

Z CA DYREKTORA DEPARTAMENTU

Aleksandra Dmitruk

DW: WP, Baza Wiedzy, AD

